Утверждена

решением Межведомственной

комиссии по охране труда

Республики Башкортостан

от 1 июня 2020 года № 65

**Методика**

**выявления, оценки и минимизации рисков в организации**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **СОДЕРЖАНИЕ** | **С.** |
|  | Общие положения…………………………………………………… | 3 |
|  | Комиссия по проведению оценки профессиональных рисков…….. | 3 |
|  | Идентификация (выявление) опасностей…………………………... | 4 |
|  | Оценка уровней профессиональных рисков……………………….. | 5 |
|  | Разработка и реализация мероприятий по управлению рисками…. | 9 |
|  | Приложение № 1. Образец приказа о создании комиссии по идентификации и оценке профессиональных рисков……………… | 10 |
|  | Приложение № 2. Образец реестра идентифицированных опасностей……………………………………………………………. | 11 |
|  | Приложение № 3. Образец Карты идентификации, оценки и управления рисками…………………………………………………. | 12 |

**1. Общие положения**

В соответствии со статьей 212 Трудового кодекса Российской Федерации каждый работодатель вне зависимости от формы собственности и вида экономической деятельности обязан создать систему управления охраной труда (далее – СУОТ) и обеспечить ее функционирование.

В свою очередь, управление профессиональными рисками является составной частью системы управления охраной труда и представляет собой комплекс взаимосвязанных мероприятий, включающих в себя меры по выявлению, оценке и снижению уровней профессиональных рисков.

Целью оценки и управления профессиональными рисками является обеспечение безопасности и сохранение жизни и здоровья работников в процессе их трудовой деятельности.

Отсутствие действующей системы оценки и управления профессиональными рисками в организации влечет наложение административного штрафа на работодателя.

Для выявления, идентификации и оценки профессиональных рисков можно нанять стороннюю экспертную организацию или провести процедуру своими силами.

Процедура управления профессиональными рисками должна отражаться в локальных нормативных актах организации:

* положение о СУОТ;
* перечень (реестр) опасностей;
* карта идентификации, оценки и управления рисками;
* план мероприятий по корректировке рисков.

Процесс управления профессиональными рисками состоит из трёх основных этапов:

* идентификация (выявление) опасностей;
* оценка уровней профессиональных рисков;
* разработка мероприятий по снижению либо контролю уровней рисков.

Информацию о результатах оценки рисков и разработанных мерах по управлению рисками доводят до работников (вводный, внеплановый инструктаж, инструктаж на рабочем месте) и других заинтересованных сторон.

Порядок и формы такого информирования определяет работодатель исходя из специфики своей деятельности.

**2. Комиссия по проведению оценки профессиональных рисков**

В организации идентификацию опасностей и оценку профессиональных рисков может проводить специалист по охране труда или служба охраны труда, но эффективнее создать комиссию по проведению идентификации опасностей и оценки профессиональных рисков (далее – комиссия).

Председателем комиссии может выступать руководитель организации или специалист по охране труда.

В состав комиссии помимо специалиста по охране труда можно включить главного инженера, ответственного за пожарную безопасность (электробезопасность), начальников структурных подразделений, представителей профсоюза.

Участие работников в процессе идентификации опасностей обязательно. Члены комиссии не обязаны иметь специальную подготовку, но должны знать, как выявлять опасности и оценивать риски.

Обучить сотрудников проводить оценку профессиональных рисков можно самостоятельно либо с привлечением сторонних организаций.

Приказ о создании комиссии по идентификации опасностей и оценки профессиональных рисков утверждается работодателем (приложение 1).

**3. Идентификация (выявление) опасностей**

Идентификация или выявление опасностей, которые могут причинить ущерб жизни или здоровью работников представляет собой первый и основной этап процесса управления профессиональными рисками.

Цель идентификации – выявить все имеющиеся в организации опасности и установить их источники.

Опасности должны быть идентифицированы на всех рабочих местах работодателя.

Если работники в течение дня передвигаются по территории и находятся в различных помещениях организации, опасности выявляются по всем рабочим зонам.

В целях упрощения процедуры идентификации опасностей, комиссия может составить график оценки рисков, расположив наиболее опасные для работников участки в начале графика.

Для идентификации имеющихся в организации опасностей работодатель, исходя из специфики своей деятельности, может использовать перечень опасностей, представленный в пункте 35 Типового положения о СУОТ, утвержденного приказом Минтруда России от 19.08.2016 №438Н.

В ходе идентификации рассматриваются только те опасности, которые могут реально привести к получению травм, ухудшению здоровья работников или к смертельному исходу.

При выявлении опасностей учитываются стандартная (рутинная) деятельность, выполняемая работником регулярно (часто), и нестандартная (нерутинная) деятельность, выполняемая нерегулярно (эпизодически).

Идентификация опасностей осуществляется с учетом текущей, прошлой и будущей деятельности работодателя.

В процессе выявления рассматриваются нормальные условия работы и аварийные ситуации.

Для идентификации опасностей необходимо использовать имеющиеся в распоряжении работодателя источники информации:

* нормативные правовые акты, локальные документы по охране труда и безопасности работ, которые относятся к определенному рабочему процессу;
* результаты специальной оценки условий труда;
* отчёты по проведению поведенческого аудита безопасности (ПАБ);
* техническая документация на оборудование и технологическая документация на процессы;
* информация о веществах и инструментах, которые участвуют в технологическом процессе;
* сведения о происшедших авариях, инцидентах, несчастных случаях и профессиональных заболеваниях в организации и результаты их расследования;
* жалобы работников, которые связаны с ненадлежащими условиями труда, и предложения по улучшению условий труда;
* результаты анализа анкет, опросных листов;
* результаты аудита (опроса) работников;
* предписания надзорных органов в области охраны труда и промышленной безопасности.

Конечным документом, обобщающим результаты проведения идентификации опасностей, является **Реестр идентифицированных опасностей** (приложение 2), который утверждается работодателем.

Выявленные опасности должны быть внесены в реестр в порядке уменьшения уровня создаваемого ими профессионального риска.

Работодатель должен обеспечить постоянную актуализацию реестра идентифицированных опасностей.

Результаты идентификации опасностей, документированные в виде их реестра (в том числе в электронной форме) служат исходными данными в процедурах оценки риска и выработки мероприятий по управлению рисками.

Результаты идентификации опасностей также заносятся в Карту идентификации, оценки и управления рисками (приложение 3).

**4. Оценка уровней профессиональных рисков**

Оценку уровней профессиональных рисков проводят с целью определения степени рисков и их дальнейшего ранжирования, а также для определения приоритетности мер, направленных на снижение выявленных рисков.

Чтобы оценить уровни профессиональных рисков, работодатель самостоятельно выбирает любую существующую методику с учётом характера своей деятельности и сложности выполняемых операций.

Допускается использование разных методов оценки уровней профессиональных рисков для разных процессов и операций.

При выборе метода оценки профессиональных рисков следует руководствоваться перечнем методов оценки рисков, представленным в ГОСТ 12.0.230.5-2018.

Оценка профессиональных рисков в организации может быть выполнена прямыми и косвенными методами.

Прямые методы оценки профессиональных рисков предполагают определение величины риска по значениям **вероятности** неблагоприятного события и **тяжести** этого события.

Поскольку риск представляет собой сочетание возможности (**вероятности**) и значимости (**тяжести**) последствий, наиболее частой и наглядной формой его оценки и представления является матрица риска, позволяющая наглядно и несложно выявить самые высокие степени риска, для которых необходимо принятие мер по их управлению.

Матрица оценки рисков в области охраны труда представляет собой таблицу, состоящую из 5 столбцов, соответствующих категориям **вероятности** реализации риска, и 5 строк, соответствующих различным категориям **тяжести** последствий реализации риска.

*Таблица № 1*

***Матрица оценки профессиональных рисков***



При перемножении степени **тяжести** (от 1 до 5) и **вероятности** (от 1 до 5) получается оценка уровня риска, которая соответственно имеет значение от 1 до 25.

Получившееся значение уровня риска необходимо занести в Карту идентификации, оценки и управления рисками (приложение 3).

**Вероятность** наступления нежелательного события (аварии, несчастного случая, микротравмы или профзаболевания) на конкретном рабочем участке определяет комиссия исходя из следующих факторов:

* случались ли нежелательные события на рабочем участке при выполнении данного вида работ раньше;
* имеются ли факторы, способствующие наступлению нежелательного события или увеличивающие его;
* вероятность повторения нежелательного события в организации в будущем.

Пример оценки **вероятности риска** представлен в Таблице № 2.

*Таблица № 2*

**Оценка степени вероятности риска**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Степень вероятности** | | **Характеристика** |
|  | **Весьма**  **маловероятно** | Ранее нежелательное событие в организации не случалось.  Нет выявленных факторов, способствующих наступлению нежелательного события.  Вероятность возникновения нежелательного события практически исключена. |
|  | **Маловероятно** | Ранее нежелательное событие в организации не случалось.  Нежелательное событие может наступить в случае многочисленных поломок/ошибок.  Возникновение нежелательного события сложно представить, однако может произойти. |
|  | **Возможно** | Ранее нежелательное событие в организации не случалось, но случалось при выполнении данного вида работ в других организациях.  Одна ошибка может стать причиной аварии/инцидента/несчастного случая.  Нежелательное событие может произойти. |
|  | **Вероятно** | Ранее нежелательное событие случалось в Организации.  Существуют факторы, способствующие наступлению нежелательного события.  Высокая степень возможности наступления нежелательного события. |
|  | **Весьма вероятно** | Ранее нежелательное событие неоднократно случалось в организации.  Существуют факторы, способствующие наступлению нежелательного события.  Нежелательное событие обязательно произойдёт. |

Чтобы установить потенциальную степень **тяжести** нежелательного события при его наступлении, комиссия должна определить:

* потенциальные последствия развития неблагоприятного события для здоровья работников: профессиональные заболевания (хронические, острые), несчастные случаи (групповые, смертельные, тяжёлые, лёгкие), микротравмы;
* потенциальный ущерб для имущества работодателя;
* потенциальные последствия с позиции законодательства.

Пример оценки степени тяжести риска представлен в Таблице № 3.

*Таблица № 3*

**Оценка степени тяжести риска**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Тяжесть последствий** | | Потенциальные  последствия для  людей | Потенциальный  ущерб для  имущества | Потенциальные  последствия с позиции  законодательства |
|  | **Приемлемая** | Без травмы или  заболевания  Незначительный  быстроустранимый  ущерб | До 50 тыс. рублей | Дисциплинарная  ответственность |
|  | **Незначительная** | Легкий н/сл. или  микротравма | От 50 до 300 тыс. рублей | Внутреннее расследование  Административная  ответственность  Приостановка работ до 6 часов |
|  | **Значительная** | Тяжёлый н/сл.  (временная утрата  трудоспособности до 60 дней) | От 300 тыс. до  1 млн. рублей | Расследование органов контроля и надзора  Приостановка работ 6-12 часов |
|  | **Крупная** | Тяжёлый н/сл.  (временная утрата  трудоспособности  более 60 дней);  Профзаболевание | От 1 млн. до 3  млн. рублей | Расследование органов контроля и надзора  Уголовная ответственность  Приостановка работ 12-24 часа |
|  | **Катастрофическая** | Групповой н/сл.  (число пострадавших  2 и более);  н/сл. со смертельным  исходом;  Авария;  Пожар | Свыше 3 млн.  рублей | Расследование органов  контроля и надзора  Уголовная ответственность  Остановка работ  Аннулирование лицензии |

Для оценки степени риска необходимо умножить степень вероятности реализации риска на степень тяжести последствий его реализации.

**5. Разработка и реализация мероприятий по управлению рисками**

Результатом оценки рисков всегда становится разработка и осуществление мер по управлению рисками.

Первоочередность мер по исключению и/или минимизации рисков

устанавливается согласно иерархии мер управления:

**Устранение риска воздействия опасностей**

*Если возможно, нужно полностью устранить источник опасности и полностью избежать риска.*

**Замена одного риска на другой (меньший);**

*Мероприятия, направленные на использование материалов, веществ, процессов, выполняющих те же функции, но менее опасных.*

**Технические методы ограничения риска**

*Технические меры, направленные на изолирование опасностей от людей, например – установка защитных ограждений, вентиляционных систем, систем блокировки.*

**Административные методы ограничения риска**

*Внедрение административного контроля (ежедневное инспектирование рабочих мест, обеспечение обучения, вывешивание предупреждающих знаков, маркировка пешеходных дорожек, организация контроля доступа, проверка оборудования и др.) позволяет уменьшить вероятность возникновения опасных ситуаций*.

**Обеспечение работников средствами индивидуальной защиты (СИЗ)**

*Применение СИЗ является обязательным, но не исключительным мероприятием. Когда опасности не могут быть ограничены всеми вышеперечисленными мерами, необходимо организовать выдачу соответствующих СИЗ и принять меры по гарантированному обеспечению мероприятий по их использованию и техническому обслуживанию.*

Мероприятия, направленные на снижение профессионального риска, должны быть отражены в Карте идентификации, оценки и управления рисками (приложение 3).

В целях обеспечения эффективности управления рисками необходимо обязательное выполнение мероприятий, направленных на устранение или осуществление контроля над рисками.

Для контроля исполнения мероприятий рекомендуется разработать План мероприятий по минимизации рисков с указанием конкретных ответственных лиц и сроков выполнения.

Приложение 1

*Образец* приказа о создании комиссии по идентификации

и оценке профессиональных рисков

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

(наименование организации)

**ПРИКАЗ**

**№ \_\_\_ « \_\_\_ » \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 20\_\_\_ г.**

**О создании комиссии по**

**идентификации опасностей и оценке профессиональных рисков**

В целях обеспечения функционирования системы управления охраной труда предприятия в соответствии с требованиями статьи 212 Трудового кодекса РФ, ГОСТ Р 12.0.007-2009, ГОСТ Р 12.0.010-2009

**ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Для проведения процедуры идентификации опасностей и оценки профессиональных рисков назначить комиссию в составе:

Председатель комиссии: руководитель организации ФИО.

Члены комиссии:

* специалист по охране труда ФИО;
* начальник структурного подразделения ФИО;
* председатель первичной профсоюзной организации ФИО.

2. Комиссии провести идентификацию опасностей и оценку профессиональных рисков в соответствии с графиком идентификации опасностей и оценки профессиональных рисков в подразделениях.

3. Контроль исполнения настоящего приказа оставляю за собой.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Руководитель организации |  |  |  |  |  |  |
|  |  | (подпись) |  | (расшифровка) |  | (дата) |
| ОЗНАКОМЛЕНЫ: |  |  |  |  |  |  |
| Начальник структурного подразделения |  |  |  |  |  |  |
|  |  | (подпись) |  | (расшифровка) |  | (дата) |
|  |  |  |  |  |  |  |
| Специалист по охране труда |  |  |  |  |  |  |
|  |  | (подпись) |  | (расшифровка) |  | (дата) |
|  |  |  |  |  |  |  |
| Председатель первичной профсоюзной организации |  |  |  |  |  |  |
|  |  | (подпись) |  | (расшифровка) |  | (дата) |

Приложение 2

*Образец* Реестра идентифицированных опасностей

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Источник опасности** | **Опасность** | **Возможные последствия** |
| Высокое напряжение  электрического тока | Контакт с человеком  Короткое замыкание  Дефектные, перегруженные  и оголённые провода,  розетки вилки | Электротравма  Взрыв, пожар, травма,  ущерб имуществу |
| Статическое электричество | Возникновение искры | Взрыв, травма, ущерб электрооборудованию |
| Перепад высот  положительный (высота) | Падение человека  Падение  предметов/механизмов | Травма  Ущерб имуществу  Нарушение техпроцесса  Взрыв, пожар |
| Ровные, скользкие и  неровные поверхности | Падение людей, зацепление перемещаемых предметов | Травма, ДТП |
| Высокая/низкая температура поверхностей | Контакт с человеком | Ожог, обморожение  конечностей, кожи |
| Недостаточная/чрезмерная  освещенность | Утомление, снижение  качества зрения | Травма, заболевание |
| Повышенная запыленность | Попадания инородных  предметов в глаза и органы дыхания | Заболевание |
| Замкнутое пространство | Недостаток кислорода,  Клаустрофобия, появление вредных,  взрывопожароопасных  веществ | Удушье, стресс, отравление,  взрыв, травмы |
| Неудобное (высоко, низко и др.) расположение  предметов и оборудования, неудобные позы работы | Утомление, ошибки персонала | Травма, заболевание |
| Патологические микроорганизмы, насекомые (клещи, москиты и др.), бродячие и дикие животные | Укусы | Отравления, заболевания,  травмы |

ПРИМЕЧАНИЕ: настоящий перечень не является исчерпывающим. В местах ведения работ могут существовать и другие опасности, которые подлежат идентификации в порядке, установленном настоящей методикой.

Перечень типовых опасностей представлен в пункте 35 Типового положения о СУОТ, утвержденного приказом Минтруда России от 19.08.2016 №438Н.

Приложение 3

*Образец* Карты идентификации, оценки и управления рисками

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

(наименование структурного подразделения)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование  производственного  процесса | Источник | Опасность | Возможные последствия | Условия  возникновения  опасного события | Существующие меры  по предупреждению  (на момент оценки  риска) | **Оценка**  **риска** | | | Дополнительные  меры по  снижению риска | Остаточный  риск | | |
|  |  |  |  |  |  | Вероятность | Тяжесть | Риск |  | Вероятность | Тяжесть | Риск |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

Утверждена:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Председатель комиссии |  |  | | |  |  |  |  |  |  |
| (должность) | | | | |  | (подпись) |  | (расшифровка) |  | (дата) |
| Согласована: | | | | |  |  |  |  |  |  |
| Начальник структурного подразделения | | | | |  |  |  |  |  |  |
|  | | |  |  |  | (подпись) |  | (расшифровка) |  | (дата) |
|  | | |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Специалист по охране труда | | | | |  |  |  |  |  |  |
|  | | |  |  |  | (подпись) |  | (расшифровка) |  | (дата) |
|  | | |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Председатель первичной профсоюзной организации | | | | |  |  |  |  |  |  |
|  | | |  |  |  | (подпись) |  | (расшифровка) |  | (дата) |